



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



OICE/INFORMATTEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 dicembre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 12
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 13
b) sola progettazione, "sopra soglia" e "sotto soglia"	“ 14
c) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 15
d) per settore	“ 16
e) per stazione appaltante	“ 17
f) per regione	“ 18
g) aggiudicazione gare italiane	“ 19
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 27
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti integrati, general contractor)	“ 28
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 29

Realizzato da Luigi Antinori
con la collaborazione di Alessandra Giordani (Ufficio gare OICE)

AGGIORNAMENTO AL 31 DICEMBRE 2019

Roma
21 gennaio 2020

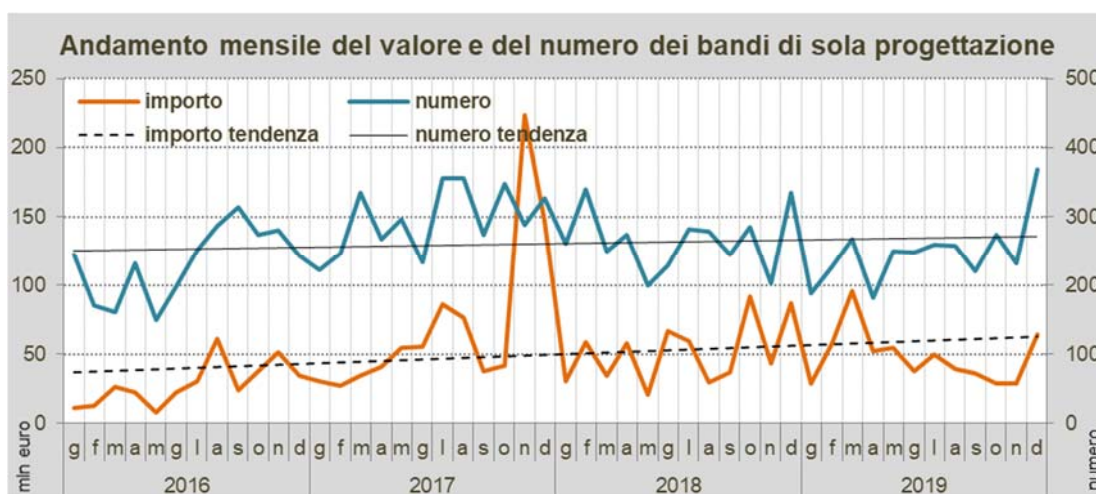
L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A DICEMBRE 2019

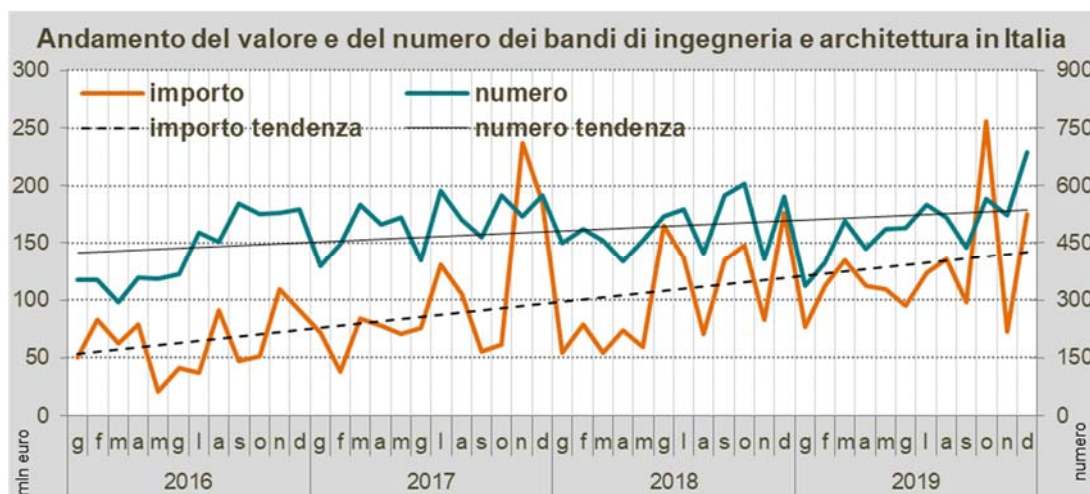
Sintesi

I bandi per servizi di sola progettazione pubblicati nel mese di dicembre sono stati 368, per un importo di 64.040.924 euro, il confronto con dicembre 2018 vede crescere del 10,2% il numero dei bandi e calare del 26,3% il loro valore. Rispetto al precedente mese di novembre il numero cresce del 58,6% e il valore del 123,6%.

Nei dodici mesi del 2019 i bandi per servizi di sola progettazione sono stati 2.971 con un valore di 574.018.863 euro, rispetto ai dodici mesi del 2018 il numero scende del 6,5% e il valore del 7,0%.

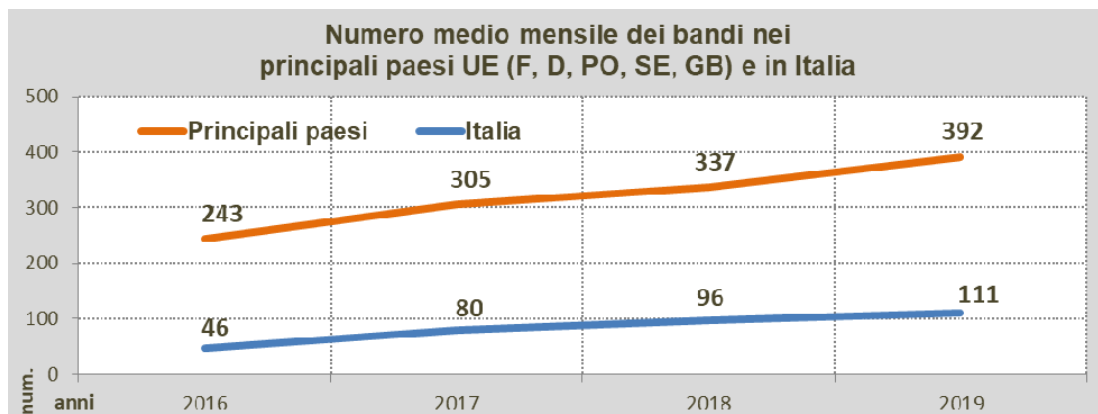


Nel mese di dicembre le gare pubblicate per tutti i servizi di ingegneria e architettura sono state 688 per un importo complessivo di 175.049.215 euro, il confronto con il mese di dicembre 2018 vede un incremento nel numero delle gare del 20,1% ma un calo nel valore dello 0,5%. Il confronto con il precedente mese di novembre mostra un aumento nel numero delle gare del 31,8% e nel valore del 140,0%.

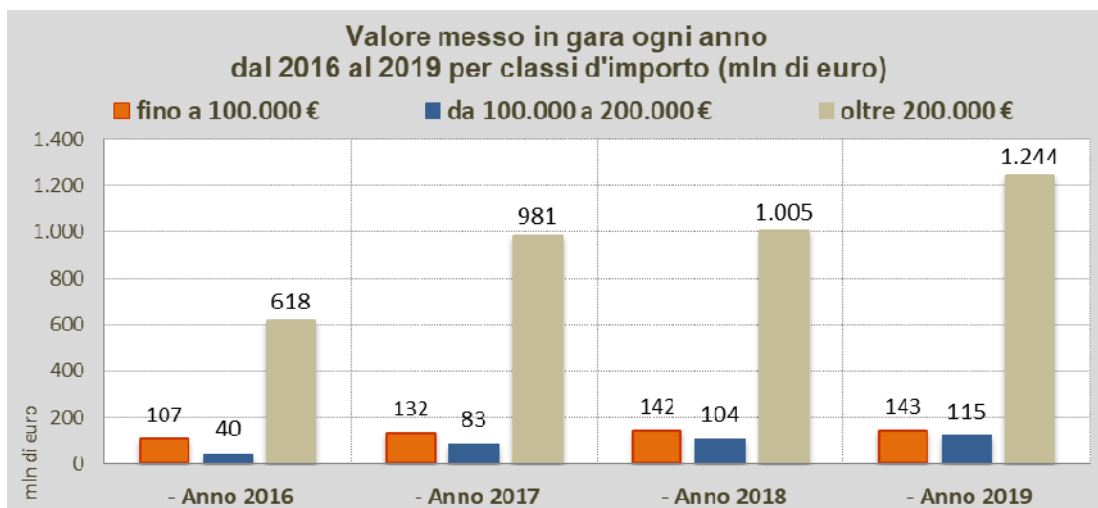


Nei dodici mesi del 2019 le gare per tutti i servizi di ingegneria e architettura sono state 5.938, per un importo complessivo di 1.501.921.653 euro. Rispetto al 2018 i bandi crescono dello 0,8% nel numero, e del 20,1% nel valore.

Le gare indette nei paesi UE per servizi di ingegneria e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di dicembre 2019 ammontano a 3.352, +23,6% rispetto a dicembre 2018 e +33,7% rispetto al precedente mese di novembre. Tra queste quelle italiane sono 181, -9,5% rispetto a dicembre 2018, con un valore di 144.505.926 euro, che cala del 5,3%.



Nei dodici mesi del 2019 le gare pubblicate nella gazzetta comunitaria dai paesi UE ammontano a 34.077 con un aumento del 16,6% rispetto ai dodici mesi del 2018. Tra queste quelle italiane sono 1.330 che, sempre rispetto al 2018, crescono del 15,5% in numero, mentre il loro valore, 1.192.221.353 euro cresce del 25,3%.



Nella divisione per classi d'importo dei bandi per tutti i servizi di ingegneria e architettura, nei dodici mesi del 2019 la classe oltre i 200.000 euro raccoglie 1.243.802.583 euro, e cresce del 23,8%, la classe compresa tra 100.000 e 200.000 euro ottiene 115.459.913 euro, +11,5%, mentre la classe sotto i 100.000 euro con 142.569.157 euro sale dello 0,5%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Nel mese di dicembre sono 8 le gare per la ricerca di promotori su proposta dell'Amministrazione, 7 nel mese di dicembre 2018. In tutto il 2019 91 gare, -14,2% sul 2018. Le gare su proposta del promotore sono state 34 (31 nel mese di dicembre 2018); In tutto il 2019 375 gare, +9,6%.

Nel mese di dicembre 7 le aggiudicazioni rilevate (5 nel mese di dicembre 2018). Nel 2019 sono state 65, +44,4%.

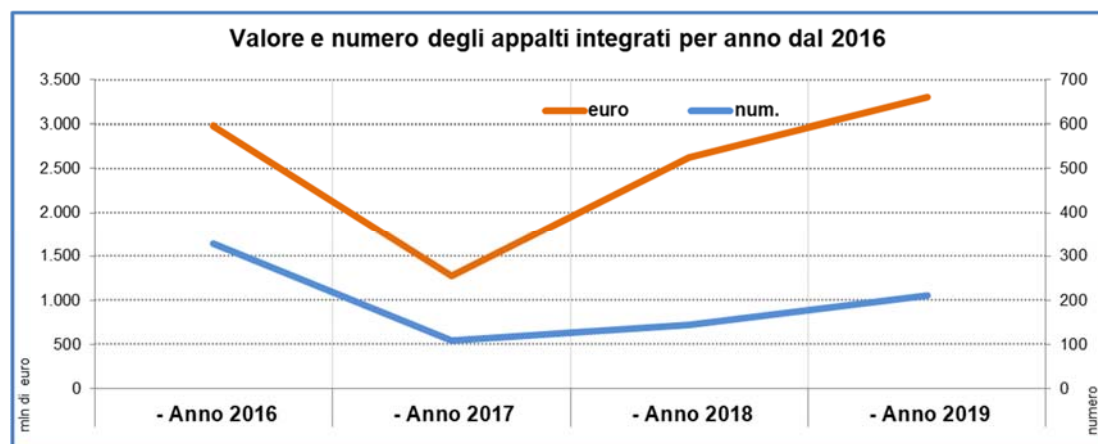
Sempre nel mese di dicembre le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state solo 13, erano state 36 nel mese di dicembre 2018. In tutto il 2019 sono state 108 le gare rilevate, -25,0%.

Gare per appalti integrati e per l'esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione¹

Sono 26 le gare per appalti integrati rilevate nel mese di dicembre, 12 nel mese di dicembre 2018. In tutto il 2019 pubblicati 210 bandi, 144 nel 2018, +45,8%.

Nel mese di novembre è stata pubblicata una gara per general contractor, la prima da aprile 2017.

Per gli altri bandi con contenuti di progettazione sono state pubblicate 2 gare, 3 a dicembre 2018.



¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in tre classi: "appalti integrati", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La terza classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Bandi per servizi di sola progettazione

Nel mese di dicembre 2019 i bandi per servizi di sola progettazione sono stati 368, per un valore di 64.040.924 euro, rispetto a dicembre 2018 si è avuto un aumento del 10,2% in numero e un calo del 26,3% in valore. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta europea sono state 100 con un valore di 48.489.688 euro, la loro quota rispetto al totale dei bandi, è passata dal 39,5 al 27,2% nel numero e dall'87,5% al 77,0% nel valore.

Nei dodici mesi del 2019 si registrano 2.971 gare per un valore complessivo di 574.018.863 euro. Rispetto al 2018 si registra un calo del 6,5% nel numero e del 7,0% nel valore. Il valore medio a bando è calato dello 0,5%. Il numero dei bandi soprasoglia è aumentato del 10,7% ed il loro valore è sceso del 3,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 21,1 al 25,0% nel numero e dal 77,0 al 79,8% nel valore.

Bandi per tutti i servizi di ingegneria e architettura

Numero ed importi delle gare di dicembre

Nel mese di dicembre 2019 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 688 avvisi di gara per un valore complessivo di 175.049.215 euro, con un valore medio a bando di 254.432 euro; di questi 181 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 144.505.926 euro, rispetto al totale costituiscono il 26,3% in numero ed il 82,6% in valore."

Confronto con dicembre 2018

Rispetto al mese di dicembre 2018 si rileva un incremento del 20,1% nel numero delle gare ma un calo dello 0,5% nel loro valore; il valore medio a bando è sceso del 17,1%. Il numero delle gare italiane pubblicate nella gazzetta comunitaria è salito del 15,5% e il loro del 25,3%, la loro quota, rispetto al totale dei bandi è passata dal 34,9% al 26,3% nel numero delle gare, mentre nel valore dall'86,7 all'82,6%.

Confronto con il precedente mese di novembre

Il raffronto congiunturale con il precedente mese di novembre vede crescere i bandi del 31,8% nel numero e del 140,0% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara sale dell'82,1%. Il numero delle gare soprasoglia sale del 90,5% e il loro valore del 206,7%.

Confronto tra il 2018 ed il 2019

Nei dodici mesi del 2019 si registrano 5.938 gare per un valore complessivo di 1.501.921.653 euro. Rispetto al 2018 si registra la crescita dello 0,8% nel numero delle gare e del 20,1% nel loro valore. Il valore medio a bando è aumentato del 19,2%. Il numero dei bandi soprasoglia

è aumentato del 15,5% ed il loro valore del 25,3%, la loro quota rispetto al totale dei bandi nel numero è passata dal 19,6 del 2018 al 22,4% del 2019 mentre nel valore è passata dal 76,1 al 79,4%.

Le classi d'importo

Il confronto nel numero delle gare tra i dodici mesi del 2019 e il 2018 per le gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", mostra un calo del 5,1%, nel 2018 in questa classe era raccolto il 70,5% dei bandi pubblicati, nel 2019 la percentuale scende al 66,4%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" sale del 10,8% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 12,1% nel 2018 al 13,3% nel 2019. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 17,6% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 17,4 del 2018 al 20,3% del 2019.

Sempre nel confronto tra i dodici mesi del 2019 e il 2018 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" sale dello 0,5% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'11,3% del 2018 al 9,5% del 2019. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" sale dell'11,5% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'8,3% al 7,7%. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" sale del 23,8% e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dall'80,4% all'82,8%.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei dodici mesi del 2019 ha avuto per oggetto i servizi per opere edili, 1.152 gare +17,1% rispetto al 2018, seguono i servizi di analisi ed indagine (999 gare, +9,9%) ed i servizi di assistenza (853 gare, -13,3%). In termini di valore i servizi per opere edili risultano al primo posto con 252,6 milioni di euro, +79,5% rispetto al 2018, seguiti dai servizi per strade e autostrade (226,7 milioni di euro +76,2%) e dai servizi di assistenza (224,5 milioni di euro, +69,6%).

Il maggior numero di gare pubblicate a dicembre 2019 ha avuto per oggetto servizi per opere edili, 159 gare -18,0% rispetto al 2018, seguono i servizi per opere scolastiche (135 gare, +187,2%) ed i servizi di analisi e indagini (117 gare, +41,0%). In termini di valore i servizi opere edili sono al primo posto con 40,9 milioni di euro, -22,4% rispetto al 2018, seguiti dai servizi di analisi e indagini (34,5 milioni di euro, 235,0%) e dai servizi per edilizia scolastica (23,4 milioni di euro, +183,1%).

Concorsi di progettazione

Nei dodici mesi del 2019 i concorsi di progettazione di idee e di progettazione rilevati sono stati 128 (+3,2% rispetto al 2018), per un valore dei premi di 7,7 milioni di euro (-34,7%). Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 2,2% in numero e lo 0,5% in valore. Tra i bandi del mese di dicembre 15 hanno riguardato i concorsi di progettazione e di idee, erano stati 2 nel precedente mese di novembre e 5 a dicembre 2018. Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 2,2% in numero e lo 0,9% in valore.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei dodici mesi del 2019 sono state i Comuni con 3.305 gare, +5,8% rispetto ai dodici mesi del 2018, seguiti dai Concessionarie e privati sovvenzionati (782 gare, +23,7%) e dalle Amministrazioni dello Stato (546 gare, +15,2%). Al primo posto nella graduatoria per valore, sempre nei dodici mesi del 2019, risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 648,4 milioni di euro, +95,9% rispetto al 2018, seguite dai Comuni (300,2 milioni di euro, +41,5%) e dalle Amministrazioni dello Stato (279,2 milioni di euro, +24,8%).

Le stazioni appaltanti che hanno pubblicato più bandi nel mese di dicembre 2019 sono stati i Comuni con 423 gare, +26,3% rispetto a dicembre 2018, seguiti dai Concessionarie e privati sovvenzionati (70 gare, +105,9%) e dalle Amministrazioni dello Stato (67 gare, -40,7%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 59,4 milioni di euro, +32,4% rispetto a dicembre 2018, seguiti dai Concessionari e privati sovvenzionati (53,6 milioni di euro, +120,4%) e dalle Amministrazioni dello Stato (29,4 milioni di euro, -65,2%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei dodici mesi del 2019 è la Lombardia con 852 gare, +11,4% rispetto al 2018, seguita dalla Sicilia (826 gare, +87,3%) e Lazio (570 gare, +26,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 461,9 milioni di euro, +78,7% rispetto al 2018, seguito dalla Lombardia (177,7 milioni di euro, +38,4%) e dalla Sicilia (96,7 milioni di euro, +33,4%).

La graduatoria di dicembre 2019 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 116 gare, +41,5% rispetto a dicembre 2018, seguita da Lazio (89 gare, +102,3%) e Sicilia (76 gare, +145,2%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Lombardia con 42,8 milioni di euro, +549,0% rispetto al 2018, seguita da Lazio (31,1 milioni di euro, -51,2%) e Campania (27,9 milioni di euro, +53,5%).

Le aree geografiche

Nei dodici mesi del 2019 il Meridione guida la classifica di gare pubblicate con 1.458 gare, +5,2% rispetto al 2018, seguito da Isole (1.290 gare, +45,3%), Nord-Ovest (1.210 gare, +0,5%), Centro (1.100 gare, +6,7%) e Nord-Est (880 gare, +8,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 557,7 milioni di euro, +73,5% rispetto al 2018, seguito da Nord-Ovest (290,2 milioni di euro, +25,5%), Meridione (289,9 milioni di euro, +21,5%), Nord-Est (202,2 milioni di euro, +15,9%), e Isole (161,8 milioni di euro, +49,1%).

Le principali gare rilevate a dicembre

- **ENI s.p.a. (MI)** - Servizi scientifici e tecnici connessi all'ingegneria - servizi tecnici di supporto in ambito oil&gas upstream, midstream edownstream ENI; con un importo di 20,0 milioni di euro di servizi.

- **Comune di Napoli** - Verifica vulnerabilità sismica dei ponti, viadotti e sovrappassi - verifica della vulnerabilità sismica, la transitabilità, il grado di agibilità/collaudato dei ponti, viadotti e sovrappassi insistenti sulla rete stradale di competenza della città metropolitana di Napoli – in 10 lotti; con un importo complessivo dei 10 lotti di 12,8 milioni di euro di servizi.
- **Trenitalia s.p.a. (RM)** - Servizio di analisi chimico/batteriologica delle acque dei serbatoi e dei circuiti idrici rotabili e degli impianti fissi impianti dplh; con un importo di 5,7 milioni di euro di servizi.
- **Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Lombardia (MI)** - Monitoraggio ambientale diverso da quello per costruzioni - affidamento di servizi per la manutenzione della rete strumentale e del sistema di acquisizione dei dati di monitoraggio idrologico, nivologico e meteorologico (inm) di Arpa Lombardia; con un importo di 4,9 milioni di euro di servizi.
- **Agenzia del Demanio - Direzione Regionale Campania (NA)** - Procedura aperta per l'affidamento del servizio di progettazione definitiva e coordinamento della sicurezza, progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, nonché di esecuzione delle prove geologiche e progettazione ed esecuzione delle indagini archeologiche, per i lavori finalizzati alla realizzazione del «nuovo polo della polizia di stato, cittadella della sicurezza»; con un importo di 4,9 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base ai dati pervenuti a dicembre il ribasso, cioè lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, per le gare pubblicate nel 2016 arriva al 42,8%. Le gare pubblicate nel 2017 hanno raggiunto un ribasso medio del 40,4%, quelle pubblicate nel 2018 hanno un ribasso medio del 40,9%. Le prime notizie sulle aggiudicazioni di gare bandite nel 2019 danno un ribasso medio del 38,8%.

Tempi di aggiudicazione

I tempi medi di aggiudicazione delle gare indette nel 2016, sempre in base ai dati pervenuti ad dicembre, sono stati pari a 278 giorni, nel 2017 sono pari a 250 giorni, nel 2018 242 giorni, le gare pubblicate nel 2019 147 giorni.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra il 2019 e il 2018 vede un incremento del 16,6% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati dai paesi dell'UE nella gazzetta comunitaria: 34.077 nel 2019 contro 29.214 nel 2018.

Prima tra le nazioni la Germania con 8.939 gare, +27,3% rispetto al 2018, seguita da Francia (7.749 gare, +10,6%), Polonia (4.117, +7,6%). L'Italia, con 1.330 gare (+15,5%), è solo al 5° posto.

Nei dodici mesi del 2019 la Germania risulta aver pubblicato il 26,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Francia il 22,8%, la Polonia il 12,1%. L'Italia il 3,9%.

Nel mese di dicembre 2019 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 2.352, nel mese di dicembre 2018 i bandi erano stati 2.712 (+23,6%). Al primo posto è Germania con 880, seguita da Francia (732 gare), Polonia (390). L'Italia è al quarto posto ed ha pubblicato 181 gare.

A dicembre la Germania ha pubblicato il 26,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Francia (21,8%) e Polonia (11,6%). L'Italia solo il 5,4%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 183 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Gare per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione

Nei dodici mesi del 2019 le gare per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione sono state 91, di cui 48 con valore noto per 276.104.358 euro (nel 2018 106 gare di cui 60 con valore noto per 379.238.316 euro).

Nel mese di dicembre 2019 sono state rilevate 8 gare per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione, di cui 4 con valore noto per 50.134.669. Nel mese di dicembre 2018 erano state 7, di cui 5 con valore noto per 19.095.149 euro.

Gare su proposta del promotore

Nei dodici mesi del 2019 le gare su proposta del promotore sono state 375, di cui 306 con valore noto per 4.607.446.281 euro (nel 2018 342 gare di cui 286 con valore noto per 3.375.451.202 euro).

Nel mese di dicembre 2019 sono state rilevate 34 gare su proposta del promotore, 30 con valore noto per 109.511.945 euro. Nel mese di dicembre 2018 erano state 31, di cui 25 con valore noto per 538.574.032 euro.

Aggiudicazioni project financing

Nel 2019 le aggiudicazioni rilevate sono state 65, per 470.871.392 euro, nel 2018 erano state 45, per 125.681.790 euro.

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 164 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei dodici mesi del 2019 sono state 108 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 89 con valore noto per 6.158.730.472 euro (nei dodici mesi del 2018 144 gare, di cui 123 con valore noto per 3.376.241.944 euro).

Nel mese di dicembre 2019 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 13, di cui 10 con valore noto per 2.837.332.901 euro (nel mese di dicembre 2018 rilevate 36 gare, di cui 34 con valore noto per 2.275.916.411 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

In tutto il 2019 i bandi per appalti integrati rilevati sono stati 210, di cui 206 con valore noto, per 3.305.732.206 euro di lavori, rispetto al 2018 +59,1% in numero e +28,7% in valore. Il valore dei soli servizi nel 2019 è stato di 56,0 milioni di euro, era stato di 60,8 milioni di euro nel 2018, è quindi sceso del 7,8%. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con una stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.

Nel mese di dicembre 2019 le gare rilevate per appalti integrati sono state 26, tutte con valore noto per 910.531.574 euro (nel mese di dicembre 2018 rilevate 12 gare, tutte con valore noto per 59.580.840 euro). Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di dicembre è stato di 9.684.390 euro, +1242,0% rispetto a dicembre 2018, quando era stato di 721.650 euro,

General contracting

Nessuna gara pubblicata in dicembre 2019, nel mese di novembre è stata pubblicata la prima gara per general contracting da aprile 2017, con un valore di 199.829.119 euro.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Nei dodici mesi del 2019 le gare per altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione sono state 76, di cui 69 con valore noto per 1.029.394.097 euro (nel 2018 erano stati rilevati 57 bandi, di cui 48 con valore noto per 142.333.054 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nei mesi di dicembre l'Oice ha inviato 4 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

Lettere inviate nel mese di dicembre

1) COMUNE DI RIMINI: affidamento delle attività di progettazione strutturale (definitivo/esecutivo) del ponte sul Fiume Marecchia - opera inserita all'interno del progetto "Viabilità alternativa al transito sul Ponte di Tiberio finalizzata alla sua pedonalizzazione".

2) FONDAZIONE ISTITUTO ITALIANO DI TECNOLOGIA (GE): affidamento di servizi tecnici per la realizzazione dei rilievi, della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva e di responsabile della sicurezza in fase di progettazione, nonché per la direzione lavori e il responsabile della sicurezza in fase di esecuzione per i lavori di rifunzionalizzazione per la realizzazione degli spazi destinati ad ospitare uffici e laboratori dell'istituto italiano di tecnologia presso l'area Espace Aosta del nuovo centro "CPM3vda".

3) Consorzio TIRRENO ECOSVILUPPO 2000 Soc. Cons. a r.l. (ME): affidamento incarico per la redazione del progetto definitivo riguardante la realizzazione delle "Opere di attuazione del Piano Regolatore Portuale di Rinella. 1 o Stralcio funzionale".

4) Comune di Penne (PE): 3 bandi relativi al: Miglioramento/adeguamento sismico ex convento di Colleromano - Piazza Colleromano; Miglioramento sismico uffici pubblici (ex Tribunale) San Giovanni Battista; Miglioramento/adeguamento sismico uffici pubblici (ex liceo) Piazza Luca da Penne.